

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για τους κανονισμούς «Οι περί Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών (Πρόσληψη, Προαγωγή, Υπηρεσία και Πειθαρχικός Έλεγχος Υπαλλήλων) Κανονισμοί του 2021»

Παρόντες:

Αντρέας Καυκαλιάς, πρόεδρος

Δημήτρης Δημητρίου

Μιχάλης Γιωργάλλας

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Ονούφριος Κουλλά

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε οκτώ συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 6 και 20 Οκτωβρίου, στις 3, 10, 17 και 24 Νοεμβρίου και την 1^η Δεκεμβρίου 2020 και στις 23 Φεβρουαρίου 2021.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά κανονισμών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Τμήματος Γεωργίας του ίδιου υπουργείου, εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, ο Επίτροπος του Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών (ΚΟΑΠ), εκπρόσωποι του Γραφείου του Γενικού Ελεγκτή, της ΠΑΣΥΔΥ, της Παγκύπριας Συντεχνίας «Ισότητα», του Οικοαγροτικού και των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ, «Παναγροτικός Σύνδεσμος», «Νέα Αγροτική Κίνηση» και «Ευρωαγροτικός».

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των υπό αναφορά κανονισμών παρευρέθηκαν επίσης και τα μέλη της επιτροπής κ. Ευθύμιος Δίπλαρος, Γιαννάκης Γαβριήλ, Χρίστος Ορφανίδης, Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης και Ηλίας Μυριάνθους.

Σκοπός των υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 19 και 49 του περί Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών Νόμου, είναι η

αντικατάσταση των υφιστάμενων περί Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών (Πρόσληψη, Προαγωγή, Υπηρεσία και Πειθαρχικός Έλεγχος Υπαλλήλων) Κανονισμών, ώστε να βελτιωθεί και να εκσυγχρονιστεί το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την πρόσληψη, την προαγωγή, την υπηρεσία και τον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων του οργανισμού.

Ειδικότερα, με τους προτεινόμενους κανονισμούς καθορίζονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Οι διαδικασίες διορισμού, προαγωγής, μετάθεσης, παραίτησης και αφυπηρέτησης των υπαλλήλων του ΚΟΑΠ.
2. Τα καθήκοντα, οι υποχρεώσεις, τα δικαιώματα και τα ωφελήματα των υπαλλήλων του ΚΟΑΠ.
3. Οι διαδικασίες αξιολόγησης των υπαλλήλων του ΚΟΑΠ.
4. Η διαδικασία λήψης πειθαρχικών μέτρων κατά υπαλλήλων του ΚΟΑΠ και η διαδικασία βάσει της οποίας ασκεί τις εξουσίες του το Πειθαρχικό Συμβούλιο.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται μεταξύ άλλων η δημιουργία ολοκληρωμένου νομοθετικού πλαισίου για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν την πρόσληψη, την προαγωγή, την υπηρεσία και τον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων του οργανισμού, καθώς και η συμμόρφωση του οργανισμού με ευρήματα ελέγχων που έχουν διεξαχθεί από την Ελεγκτική Υπηρεσία της Δημοκρατίας.

Υπενθυμίζεται ότι μαζί με τους κανονισμούς κατατέθηκε στη Βουλή σχετικό νομοσχέδιο, το οποίο αφορούσε τη ρύθμιση της εν γένει λειτουργίας του ΚΟΑΠ και εξουσιοδοτούσε την έκδοση των προτεινόμενων κανονισμών.

Παρ' όλο που οι υπό συζήτηση κανονισμοί και το εν λόγω νομοσχέδιο μελετήθηκαν από κοινού από την επιτροπή, για νομικούς λόγους προωθήθηκε στην ολομέλεια του σώματος το εν λόγω νομοσχέδιο και αφέθηκε σε μεταγενέστερο στάδιο

η προώθηση των προτεινόμενων κανονισμών, ώστε αυτοί να υποβληθούν για έγκριση αφού προηγουμένως θα έχει τεθεί σε ισχύ ο εξουσιοδοτών αυτούς νόμος. Σημειώνεται ότι το εν λόγω νομοσχέδιο ψηφίστηκε σε νόμο, ο οποίος αναφέρεται ως «Ο περί Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών Νόμος του 2020» και τέθηκε σε ισχύ την 31^η Δεκεμβρίου 2020.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά κανονισμών ο Επίτροπος του ΚΟΑΠ υποστήριξε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα συμβάλουν στην κάλυψη κενών και αδυναμιών του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου που διέπει την πρόσληψη, την προαγωγή, την υπηρεσία και τον πειθαρχικό έλεγχο των υπαλλήλων του οργανισμού που είτε διαφάνηκαν διαχρονικά από την εφαρμογή του είτε επισημάνθηκαν από την Ελεγκτική Υπηρεσία της Δημοκρατίας. Συναφώς, ο επίτροπος ανέφερε ότι, στη βάση των πιο πάνω επισημάνσεων, προτείνεται μεταξύ άλλων η ρύθμιση της διαδικασίας αξιολόγησης των υπαλλήλων του ΚΟΑΠ, καθώς και η ρύθμιση της διαδικασίας βάσει της οποίας ασκεί τις εξουσίες του το Πειθαρχικό Συμβούλιο.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων κανονισμών και ειδικότερα επισήμανε το γεγονός ότι ο οργανισμός υιοθέτησε τη σύσταση του τμήματος όπως στους κανονισμούς περιληφθούν ρυθμίσεις ανάλογες με τα ισχύοντα στη δημόσια υπηρεσία και στα υπόλοιπα νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου.

Η εκπρόσωπος του Γραφείου του Γενικού Ελεγκτή συμφώνησε με τις σκοπούμενες ρυθμίσεις επισημαίνοντας ότι αυτές συνάδουν με τις κατά καιρούς υποδείξεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας προς τον ΚΟΑΠ.

Ο εκπρόσωπος της Παγκύπριας Συντεχνίας «Ισότητα» εξέφρασε τη διαφωνία του αναφορικά με τους προτεινόμενους κανονισμούς, καθώς σε αυτούς περιλαμβάνονται ρυθμίσεις οι οποίες αφορούν δικαιώματα και υποχρεώσεις αποκλειστικά για τους μόνιμους υπαλλήλους του ΚΟΑΠ, ενώ δεν περιλαμβάνονται οποιεσδήποτε ρυθμίσεις

για τους εργοδοτούμενους αορίστου χρόνου, οι οποίοι, σύμφωνα με τον πιο πάνω εκπρόσωπο, αποτελούν την πλειονότητα των υπαλλήλων του ΚΟΑΠ. Ως εκ τούτου, υποστήριξε ότι απαιτείται να διασαφηνιστεί μέσω των προτεινόμενων προνοιών ότι οι εργοδοτούμενοι αορίστου χρόνου θα έχουν κατ' αναλογία τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των αντίστοιχων μόνιμων υπαλλήλων, στο πρότυπο λειτουργίας άλλων νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης των προτεινόμενων κανονισμών, επιπροσθέτως των πιο πάνω ζητημάτων που τέθηκαν από εμπλεκόμενους φορείς, την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η διαπίστωση ότι, σύμφωνα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, ο ΚΟΑΠ, καθόσον αφορά τον διορισμό ή προαγωγή υπαλλήλων σε θέσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Διορισμό στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμου, θα ακολουθεί την προβλεπόμενη στον εν λόγω νόμο διαδικασία, ενώ για τις θέσεις που εκπίπτουν από το πεδίο εφαρμογής του υπό αναφορά νόμου θα ακολουθείται η σχετική διαδικασία που προνοείται στους προτεινόμενους κανονισμούς. Συνεπώς, δεδομένου ότι, σύμφωνα με τον υπό αναφορά νόμο, τα ιδιωτικά πανεπιστήμια περιλαμβάνονται στους φορείς στους οποίους δύναται να ανατεθεί η διεξαγωγή γραπτών εξετάσεων, μέλη της επιτροπής εισηγήθηκαν όπως για σκοπούς ομοιομορφίας των σχετικών διαδικασιών και ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων υιοθετηθεί ανάλογη ρύθμιση αναφορικά με τις θέσεις πρώτου διορισμού και θέσεις πρώτου διορισμού και προαγωγής που εκπίπτουν του πεδίου εφαρμογής του εν λόγω νόμου και παράλληλα σε σχέση με τις θέσεις αυτές απαλειφθεί η δυνατότητα ανάθεσης διεξαγωγής τέτοιων εξετάσεων σε υπαλλήλους του ΚΟΑΠ.
2. Το ενδεχόμενο εισαγωγής πρόνοιας βάσει της οποίας να διασφαλίζεται ότι θα παρέχεται η δυνατότητα στον ΚΟΑΠ να εντάξει σε μελλοντικό στάδιο σε Ταμείο

Προνοίας τους υπαλλήλους του οργανισμού.

3. Το ενδεχόμενο η προϋπόθεση βάσει της οποίας απαιτείται να πιστοποιείται από κυβερνητικό ιατρικό λειτουργό ότι το πρόσωπο που θα διοριστεί είναι σωματικά κατάλληλο για τα καθήκοντα της θέσης να αντιβαίνει στις υποχρεώσεις της Κυπριακής Δημοκρατίας αναφορικά με τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των ατόμων με αναπηρία.
4. Το ενδεχόμενο η πρόνοια σύμφωνα με την οποία κανένας υπάλληλος δεν μπορεί να παραιτηθεί από τη θέση του χωρίς την προηγούμενη άδεια του επιτρόπου να κριθεί καταχρηστική και αντίθετη με τις διατάξεις του συντάγματος που κατοχυρώνουν την ελεύθερη άσκηση του δικαιώματος στην εργασία.
5. Η πιθανή σύγκρουση της προβλεπόμενης ιδιότητας του επιτρόπου ως καταγγέλλουσας αρχής για λήψη πειθαρχικών μέτρων και της παράλληλης ιδιότητάς του ως προέδρου του οργάνου το οποίο θα εξετάζει τη λήψη των εν λόγω μέτρων.

Σχολιάζοντας τους πιο πάνω προβληματισμούς και θέσεις των εμπλεκόμενων φορέων και μελών της επιτροπής, οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού και ο Επίτροπος του ΚΟΑΠ ανέφεραν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η προτεινόμενη διαδικασία λήψης πειθαρχικών μέτρων εναντίον υπαλλήλων του ΚΟΑΠ παρέχει τη δυνατότητα στον επίτροπο να ενεργεί παράλληλα ως καταγγέλλουσα αρχή για λήψη πειθαρχικών μέτρων και ως πρόεδρος του οργάνου το οποίο θα εξετάζει τη λήψη των εν λόγω μέτρων λόγω του υιοθετηθέντος μοντέλου λειτουργίας του ΚΟΑΠ, το οποίο συγκεντρώνει μεγάλο αριθμό εξουσιών και αρμοδιοτήτων στον επίτροπο. Ωστόσο, η εν λόγω διαδικασία διασφαλίζει επαρκώς ότι οι σχετικές αποφάσεις για λήψη πειθαρχικών μέτρων δε θα λαμβάνονται αυθαίρετα από τον επίτροπο και περιλαμβάνει τις

απαιτούμενες ασφαλιστικές δικλίδες που διασφαλίζουν τα δικαιώματα του υπαλλήλου ο οποίος διώκεται πειθαρχικά. Ως εκ τούτου, κρίνεται ότι η αναφερόμενη πιο πάνω διαδικασία δεν προκαλεί σύγκρουση μεταξύ των αναφερόμενων πιο πάνω ιδιοτήτων του επιτρόπου.

2. Στη βάση αντίστοιχης πρακτικής που εφαρμόζεται στη δημόσια υπηρεσία, οι όροι υπηρεσίας, οι υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των εργοδοτούμενων στον ΚΟΑΠ υπαλλήλων αορίστου χρόνου ρυθμίζονται κατ' αναλογία των όσων τυγχάνουν εφαρμογής για τους μόνιμους υπαλλήλους του οργανισμού και καθορίζονται στα συμβόλαια πρόσληψής τους, βάσει των οποίων διέπεται η σχέση τους με τον οργανισμό. Ως εκ τούτου, ο επίτροπος εξέφρασε τη διαφωνία του με οποιαδήποτε προσπάθεια συμπερίληψης στις πρόνοιες των υπό συζήτηση κανονισμών ρυθμίσεων για τους εργοδοτούμενους αορίστου χρόνου, τονίζοντας ότι δεν ενδείκνυται να επιχειρηθεί επίλυση του ευρύτερου αυτού θέματος μέσω των προνοιών των κανονισμών αυτών.

Το Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, λαμβάνοντας υπόψη τους προβληματισμούς που εκφράστηκαν ενώπιον της επιτροπής, σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, τον ΚΟΑΠ και τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, υπέβαλε αναθεωρημένα κείμενα των υπό αναφορά κανονισμών, τα οποία έτυχαν περαιτέρω μελέτης από την επιτροπή.

Ειδικότερα, στο τελευταίο κείμενο των υπό συζήτηση κανονισμών που τέθηκε ενώπιον της επιτροπής επήλθαν μεταξύ άλλων οι ακόλουθες τροποποιήσεις:

1. Διαφοροποίηση της πρόνοιας που αφορά τη διεξαγωγή γραπτής εξέτασης για θέσεις πρώτου διορισμού και θέσεις πρώτου διορισμού και προαγωγής του οργανισμού οι οποίες δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Διορισμό στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμου, ώστε να περιληφθούν τα ιδιωτικά πανεπιστήμια στους φορείς στους οποίους το Συμβούλιο

Προσλήψεων και Προαγωγών του ΚΟΑΠ δύναται να αναθέτει τη διεξαγωγή της γραπτής εξέτασης για εν λόγω θέσεις και παράλληλα να απαλειφθεί η δυνατότητα ανάθεσης της διεξαγωγής της εξέτασης αυτής σε υπαλλήλους του ΚΟΑΠ, στη βάση των ισχυόντων για τις υπόλοιπες θέσεις του οργανισμού οι οποίες εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω νόμου.

2. Αντικατάσταση της ρύθμισης βάσει της οποίας πρόσωπο το οποίο θα διοριστεί σε θέση στον ΚΟΑΠ απαιτείται να πιστοποιηθεί ως σωματικά κατάλληλο από κυβερνητικό ιατρικό λειτουργό με νέα ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία το πρόσωπο αυτό απαιτείται να πιστοποιείται ως κατάλληλο μόνο από πλευράς υγείας από τον προσωπικό του ιατρό ή/και από καθορισμένο από τον επίτροπο ιατρό.
3. Διασαφήνιση της πρόνοιας που αφορά την παραίτηση υπαλλήλου του ΚΟΑΠ, ώστε να καθοριστεί ότι ο επίτροπος θα επιτρέπει την παραίτηση υπαλλήλου, αφού προηγουμένως λάβει υπόψη οποιαδήποτε εκκρεμή ζητήματα αφορούν τα στην υπηρεσία, τα καθήκοντα της θέσης ή οποιαδήποτε οικονομική ή άλλη υποχρέωση του υπαλλήλου προς τον οργανισμό, όπως και οποιαδήποτε τυχόν εκκρεμή πειθαρχική υπόθεση εναντίον του.
4. Εισαγωγή ρύθμισης με την οποία παρέχεται δυνατότητα στον ΚΟΑΠ, εν ευθέτω χρόνω, να εντάξει σε Ταμείο Πρόνοιας τους υπαλλήλους του οργανισμού, στη βάση των εκάστοτε ισχυόντων για το θέμα αυτό στη δημόσια υπηρεσία.

Τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβαν υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν τους, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος ενώπιον της ολομέλειας του σώματος.

8 Μαρτίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.03.057.091-2020

ΧΚ/ΝΑ